

**Горы наше достояние!**



**Круглый стол**

**«РАЗВИТИЕ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ:  
НУЖНЫ ЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ?»  
- ВОПРОСЫ И КОММЕНТАРИИ**

**21 апреля 2026 год**

*Мудуев Шахмардан Ситтикович, д.г.н., профессор*  
*Абдулманапов Салихбек Габидуллаевич, д.э.н., профессор*

**29 апреля в 15-00 в хуторе Красный пахарь, ул.**

**Автомобильная, 31 состоится дискуссионная сессия**

В рамках общей программы КИФ запланировано обсуждение, очень важного для горных регионов, вопрос:

**развитие горных территорий России: нужны ли специальные меры поддержки?**

Основной организатор дискуссионной сессии: ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Президентская академия, РАНХиГС)

Соорганизатором мероприятия является Минэкономразвития РФ.

Модератор: Землянский Дмитрий Юрьевич, к.г.н., директор Центра пространственного анализа и региональной диагностики, РАНХиГС, +79265628001, [zemlyanskiy-dy@ranepa.ru](mailto:zemlyanskiy-dy@ranepa.ru)

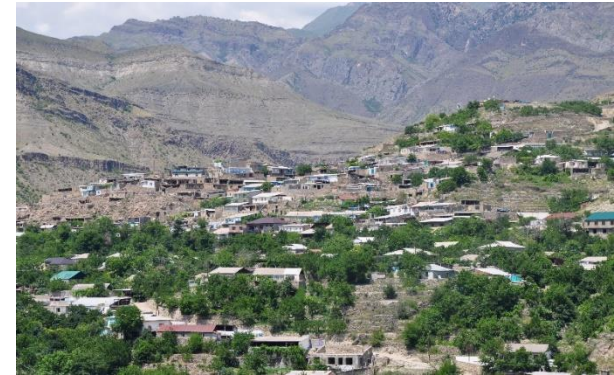
**На обсуждение участникам дискуссии вынесены 5 вопросов, которые позволяют понять необходимость системной федеральной поддержки!**

1. В чем специфика социально-экономических проблем горных территорий?
2. Какие критерии использовать для выделения горных территорий?
3. Нужна ли специальная федеральная политика в отношении горных территорий?
4. Нужно ли адаптировать действующие отраслевые меры поддержки или формировать специальные территориальные инструменты?
5. На какие отрасли делать ставку в условиях возможных конфликтов туризма и традиционных секторов?

# 1. В чем специфика социально-экономических проблем горных территорий?

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, приняла ряд документов, которые стали основанием для формирования законодательной, нормативной правовой базы, в том числе в странах, имеющих горные территории, и дало толчок к формированию целенаправленной горной политики.

Горные страны мира, институты ООН и крупнейшие международные организации последовательно предпринимают конкретные шаги по поддержке горных районов и их устойчивому социально-экономическому развитию.



**Горы, занимая почти 22% поверхности суши, играют важнейшую роль в развитии. Они не только дают источник средств к существованию и благополучию почти для миллиарда людей или 13% населения, проживающего в горных районах, но благоприятно влияют на миллиарды проживающих у их подножья.**



**Горные регионы являются бедными и слабо развитыми районами. Население горных территорий продолжает жить, в основном, в нищете и бесправии. Находятся в сильной зависимости жизни и хозяйственной деятельности от природно-климатических условий, это подтверждает и недавние стихийные явления в Дагестане и других горных территориях. В государствах с горными регионами общественно-политическая ситуация остается сложной, связанной с разного рода конфликтными ситуациями.**



# Рис.1. Горы и возвышенности России.

Общая площадь гор составляет 53,6% от площади Российской Федерации и 15% от горных территорий земного шара (Самойлова, Авессаломова, 2014).



**Рис.2. Северо Кавказский федеральный округ**  
[https://russiageoinfo.ru/горное-пространство/гп\\_стр\\_4/](https://russiageoinfo.ru/горное-пространство/гп_стр_4/)  
**Самые высокие горы России – Эльбрус (5642 м).**  
**Численность населения -10 310 935 чел. (2025).**





## 2. Какие критерии использовать для выделения горных территорий?

Горы Дагестана занимают площадь 25,5 тыс. км<sup>2</sup>, средняя высота всей территории Дагестана составляет 960 м.н.у.м. Высшая точка – гора Базардюзю (4466 м.н.у.м.).

В Дагестане три физико-географические почвенно-климатические зоны:

**горная** - выше 850 (1000) м (2,12 млн. га или 39,9 %); **предгорная** - от 150 (200) до 850 (1000) м (0,84 млн. га или 16 %); **равнинная** - от –28 до 150 (200) м (2,35 млн. га или 43,3 % )

В соответствии с Законом РД «О горных территориях Республики Дагестан» Статьей 7 определен следующий статус горных территорий:

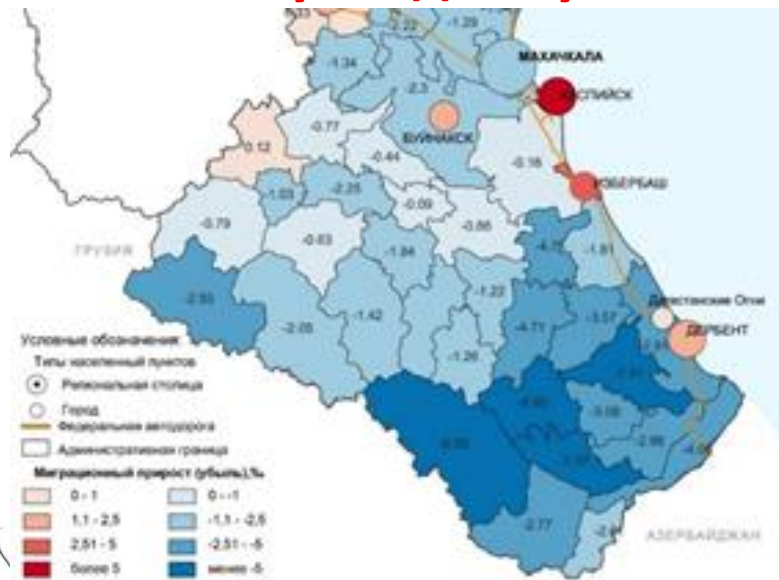
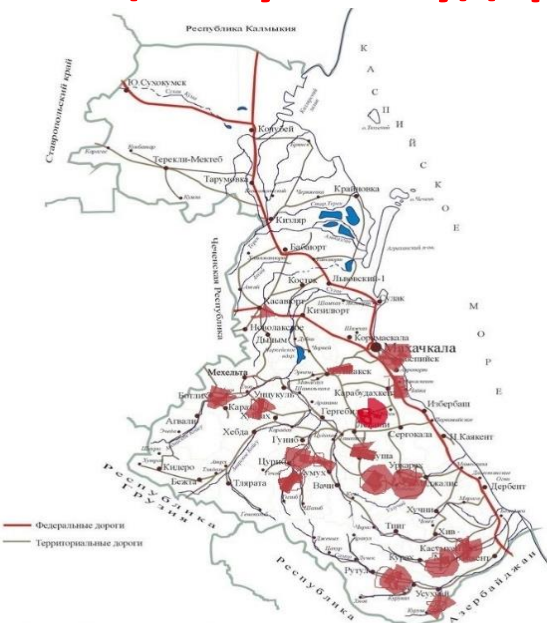
- 1) третья горная зона - от 500 до 1000 м.н.у.м; -191 н.п.
- 2) вторая горная зона - от 1000 до 1500 м.н.у.м; 384 н.п.
- 3) первая горная зона - от 1500 до 2000 м.н.у.м; 407 н.п.
- 4) зона особых условий - выше 2000 м.н.у.м; 184 н.п.

Горные территории Дагестана включают в себя 1186 населенных пунктов (72 % от общего числа) и 740 муниципальных поселений, наличие взаимозависимой горно-равнинной хозяйственной системы, расчлененность, мелкоконтурность земель, разбросанность и мелкоселенность, их отдаленность с труднодоступностью требует невероятно больших усилий по сохранению и развитию горных территорий.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 5 мая 2006 года № 25 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Дагестан» - 492 населенных пункта отнесены к труднодоступным местностям, расположенные в зоне особых условий в первой горной зоне.

### 3. Нужна ли специальная федеральная политика в отношении горных территорий?

Короткий ответ нужна! Без федеральной горной политики горные территории потеряют все: население, культурное наследие, а это не совсем отвечает современным трансграничным, военно-политическим, социально-экономическим вызовам! Сохранение жизни в горах задача посильная, а формирование смысла жизни в горах в последующем будет невозможным государству и обществу! **Игнорирование «горного фактора», дорого обходится обществу и государственному бюджету!!!**





# Жизнь в горах!



#### **4. Нужно ли адаптировать действующие отраслевые меры поддержки или формировать специальные территориальные инструменты?**

**Нет, это не возможно, не способствует развитию горных территорий! Конкурсы и не привлекательность!**

**Опыт показывает, что, несмотря на кажущуюся простоту реализации национальных проектов, интересы горных регионов часто остаются без должного внимания. В результате проблемы горных территорий усугубляются, население уезжает, и они заметно отстают от других регионов.**

**Поэтому крайне важно разработать специальные меры для сохранения и развития горных районов. Для этого необходимо:**

- 1. Обсудить вопрос в Государственном Совете РФ и принять новый долгосрочный национальный проект «Развитие горных районов России».**
- 2. Принять пакет нормативно-правовых актов для регулирования и развития горных территорий.**

**В Республике Дагестан в настоящее время сформирована  
основная нормативная правовая база по горной политике**

*Закон Республики Дагестан «О горных территориях  
Республики Дагестан»*

*Государственная программа Республики Дагестан  
«Социально-экономическое развитие горных территорий»*

*Стратегии социально-экономического развития  
территориальной зоны «Горный Дагестан»*

*Схемы территориального планирования всех  
муниципальных районов. Генеральные планы поселений*

***Практика показывает - без целенаправленной федеральной  
поддержки, региональные усилия безуспешны!***

***Без федерального участия – жизнь в горах обречена  
и не спасти!***



## **5. На какие отрасли делать ставку в условиях возможных конфликтов между туризмом и традиционными секторами?**

**1. Одной из главных задач развития является создание благоприятных условий для жизни в горной зоне. Это поможет снизить темпы переселения людей с гор на равнины. Несмотря на видимое демографическое благополучие в горных районах, реальная ситуация близка к критической.**

**2. Проблемы землепользования и обязательства жителей горных поселений существуют и их надо решить правовым путем по всей России. Конфликт между туризмом и традиционными секторами. Приоритет – традиционные сектора, приспособленные к культуре и традициям населения, а развитие туризма привязать к дополнительным направлениям повышения уровня жизни. Развитие туризма отдать под контроль местного сообщества, чтобы капитал не вытеснил остатки горской жизни с перспективных туристических локаций**

**3. Несмотря на бюджетные трудности необходимо усилить господдержку горных районов дотациями, компенсациями, строительством социальной и производственной, транспортной инфраструктур**

**4. Решить вопрос доступа граждан к кредитным ресурсам и облегченного кредитования инвестпроектов!**

**5. Не следует искать экономическую выгоду от горных территорий, они во всем мире убыточны, но традиционные отрасли и промыслы стратегически важны и нужны!**

## Продолжение п.5.

6. Не следует запрограммировать всевозможные конфликты между туризмом и традиционными отраслями. Необходимо работать над созданием соответствующих условий развития туризма, Горы имеют для этого все предпосылки, но необходимо создавать имидж и привлекательность!

7. Важно развивать традиционные отрасли. Нужно значительно увеличить производство сельхозпродукции, внедряя новейшие технологии, высокопродуктивные сорта растений и животных.

8. Также необходимо обеспечить горные хозяйства современной техникой и создать сеть переработки продукции, а также торгово-логистическую инфраструктуру.

9. Следует создать сеть услуг, торговые точки, кафе и рестораны. Улучшить дорожно-транспортные условия, энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

10. Развивать производство товаров художественных промыслов и развивать сферу информационных технологий.

## Послесловие

Нам нужно потребовать от государства прекратить вводить в заблуждение и обманывать в вопросах разработки федеральной горной политики.

С одной стороны, Совет Федерации и Межпарламентская Ассамблея СНГ продвигают принятие Модельного закона «О сохранении и развитии горных территорий стран СНГ». При этом принимаются обширные рекомендации форумов, но никаких конкретных действий не предпринимается. В Минэкономразвития РФ имеется поручение Правительства РФ, но каких-либо практических шагов не сделаны в течение 3 лет. Создаётся впечатление, что власти не хотят понимать, в каком состоянии находятся горные регионы страны и какие у них проблемы. Они создают рабочие группы, а затем игнорируют их работу и проблемы, связанные с горными вопросами. Это особенно очевидно на примере состава спикеров круглого стола КИФ, который пройдёт 29 апреля текущего года, не обладающих достаточными знаниями в области горных наук.

Одна из причин такого положения дел — отсутствие чёткой позиции научного сообщества и наша неспособность требовать от властей всех уровней изменить подход к решению горных проблем.

# Президент Российской Федерации

## В.В.Путин на форуме "Малая Родина - сила России"

"Дорогие друзья, я очень рад приветствовать участников первого всероссийского муниципального форума "Малая Родина - сила России". **Название-то какое!**" - обратился глава государства к участникам торжественного события.

По его словам, в самом названии **форума заложено очень многое, заложен глубокий смысл.** "Любовь к малой Родине - очень личное, теплое чувство. Но одновременно оно обладает громадной созидательной силой, силой поистине общенационального значения. Ведь преобразование и укрепление всей страны, ее уверенное движение вперед, скажу больше, позиции России в мире начинаются с искреннего стремления сделать как можно больше для родных мест, для тех мест, где родился, где прошло детство, где сейчас живут твои близкие, твоя семья, твои друзья, земляки. Со стремления внести свой вклад в процветание и развитие своего города, поселка, района", - убежден президент. Он отметил, что это созвучно и словам легендарной песни "С чего начинается Родина". **Прямо относится к горному населению!**

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДНИ III Всероссийского муниципального форума «МАЛАЯ РОДИНА — СИЛА РОССИИ»

Обезлюдивание территорий – это стратегическая угроза для России, поэтому нужно добиваться равномерного расселения. Об этом заявила спикер Совфеда Валентина Матвиенко в ходе форума «Малая родина – сила России». **«Россия – исторически не страна агломераций и мегаполисов. Обезлюдивание территорий – для нас стратегическая угроза, мы не можем этого допустить ни с точки зрения национальной безопасности, ни с точки зрения развития экономики»,** – сказала она. Матвиенко подчеркнула, **что необходимо сделать так, чтобы население не «ютилось» в квартирах в нескольких крупных городах.** По ее мнению, жители должны селиться в просторных домах по всей стране.

**Признано, что игнорирование  
«горного фактора» дорого обходится  
обществу и государственной казне!**

**Сохраним жизнь в горах!**

**Благодарю за внимание!**